**Информация об**

**экспертно – аналитическом мероприятии на проект постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 31.10.2014 г. № 1026 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район** **«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»**

1. Основание:

1.1. Экспертиза проекта постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 31.10.2014 г. № 1026 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (далее – проект постановления, Программа) проведена на основании пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 1.7. статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 31.03.2022 г. № 156 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 29.03.2012 г. № 406 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район».

2. Представленный на экспертизу пакет документов имеет следующие приложения:

2.1. проект постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 31.10.2014 г. № 1026 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»;

2.2. паспорт Программы, приложения 1, 2, 3 к проекту постановления;

2.3. финансово-экономическое обоснование;

2.4. сравнительная таблица;

2.5. пояснительная записка;

2.6. заключение от 31.10.2023 г. финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район по результатам проверки проекта постановления.

3. Цельэкспертно – аналитического мероприятия:

3.1. Целью экспертно – аналитического мероприятияявляется внесение изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 31.10.2014 г. № 1026 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в части увеличения в 2023 году объема финансирования мероприятий Программы на сумму 11 791,7 тыс. руб., в том числе за счет увеличения средств местного бюджета на сумму 11 791,7 тыс. руб.

4. Метод проведения экспертно – аналитического мероприятия:камеральная проверка.

5. Форма проведения экспертно – аналитического мероприятия: выборочно.

6. Экспертиза проекта постановления:

6.1. Финансовое обеспечение Программы, с учетом внесенных изменений, в 2015-2025 годах составляет в сумме 179 061,2 тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 60 040,1 тыс. руб., за счет средств бюджета муниципального образования Тбилисский район в сумме 118 975,6 тыс. руб. и за счет собственных средств МУП «Тепловые сети Тбилисского района» (далее - МУП) в сумме 45,5 тыс. руб.;

6.2. Для приведения в соответствие с решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 16.06.2023 г. № 298, от 24.07.2023 г. № 302, от 31.08.2023 г. № 311, от 20.09.2023 г. № 321 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21.12.2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» вносятся изменения в паспорт Программы, в приложение № 2 «Перечень основных мероприятий Программы» и в приложение № 3 «Обоснование ресурсного обеспечения».

Вносимые изменения представлены в таблице 1:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Предыдущая редакция  (тыс. руб.) | Изменения, +/ -  (тыс. руб.) | Новая  редакция  (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Общий объем финансового обеспечения программы, **всего:**  краевой бюджет  местный бюджет  собственные средства МУП  в том числе:  **2023год**  краевой бюджет  местный бюджет | **167 269,5**  60 040,1  107 183,9  45,5  **28 873,7**  15 478,5  13 395,2 | **+ 11 791,7**  0,0  + 11 791,7  0,0  **+ 11 791,7**  0,0  + 11 791,7 | **179 061,2**  60 040,1  118 975,6  45,5  **40 665,4**  15 478,5  25 186,9 |
| 2 | Основное мероприятие № 3 «Модернизация и техническое перевооружение котельных, работающих на неэффективных видах топлива».  Общий объем финансового обеспечения мероприятия,  **всего:**  краевой бюджет  местный бюджет  собственные средства МУП  в том числе:    **2023 год муниципальный бюджет** | **66 748,7**  2 977,8  63 725,4  45,5  8 525,8 | **+ 44,7**  0,0  + 44,7  0,0  + 44,7 | **66 793,4**  2 977,8  63 770,1  45,5  8 570,5 |
| 3 | Основное мероприятие № 4 «Строительство сети газораспределения х.Песчаный Тбилисского района Краснодарского края, 2 этап строительства. Распределительный газопровод высокого давления. Распределительные газопроводы низкого давления»  Общий объем финансового обеспечения мероприятия,  **всего:**  краевой бюджет  местный бюджет  в том числе:  **2023 год всего**  краевой бюджет  местный бюджет | **16 293,2**  13 568,3  2 724,9  **219,3**  0,0  219,3 | **+ 27,6**  0,0  + 27,6  **+ 27,6**  0,0  + 27,6 | **16 320,8**  13 568,3  2 752,5  **246,9**  0,0  246,9 |
| 4 | Основное мероприятие № 5 «Строительство сети газораспределения х.Веревкин Тбилисского района Краснодарского края, 2 этап строительства. Распределительный газопровод высокого давления. Распределительные газопроводы низкого давления»  Общий объем финансового обеспечения мероприятия,  **всего:**  краевой бюджет  местный бюджет  в том числе:  **2023 год всего**  краевой бюджет  местный бюджет | **50 258,0**  43 494,0  6 764,0  **17 791,4**  15 478,5  2 312,9 | **+ 391,2**  0,0  + 391,2  **+ 391,2**  0,0  + 391,2 | **50 649,2**  43 494,0  7 155,2  **18 182,6**  15 478,5  2 704,1 |
| 5 | Основное мероприятие № 6 «Субсидии в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг»  Общий объем финансового обеспечения мероприятия,  **всего:**  краевой бюджет  местный бюджет  в том числе:  **2023 год всего**  краевой бюджет  местный бюджет | **9 349,6**  0,0  9 349,6  **2 337,2**  0,0  2 337,2 | **+ 2 983,5**  0,0  + 2 983,5  **+ 2 983,5**  0,0  + 2 983,5 | **12 333,1**  0,0  12 333,1  **5 320,7**  0,0  5 320,7 |
| 6 | Основное мероприятие № 8 Строительство объекта: «Подводящий газопровод высокого давления и распределительный газопровод низкого давления хутор Чернобабов Тбилисского района Краснодарского края»  Общий объем финансового обеспечения мероприятия,  **всего:**  краевой бюджет  местный бюджет  в том числе:  **2023 год всего**  краевой бюджет  местный бюджет | **0,0**  0,0  0,0  **0,0**  0,0  0,0 | **+ 8 344,7**  0,0  + 8 344,7  **+ 8 344,7**  0,0  + 8 344,7 | **8 344,7**  0,0  8 344,7  **8 344,7**  0,0  8 344,7 |
|  | **Всего внесено изменений на сумму:** | **х** | **+11 791,7** | **х** |

Как видно из данных таблицы в 2023 году увеличен объем финансирования мероприятий Программы на общую сумму 11 791,7 тыс. руб., в том числе за счет средств местного бюджета на сумму 11 791,7 тыс. руб.

В 2023 году увеличены объемы финансирования за счет средств местного бюджета:

по основному мероприятию № 3 «Модернизация и техническое перевооружение котельных, работающих на неэффективных видах топлива» на сумму 44,7 тыс. руб. (на оплату услуг по техническому обслуживанию объектов сети газораспределения по объектам: «Блочно-модульная котельная МБОУ СОШ № 4, расположенная по адресу: с. Ванновское, ул. Гагарина, 4Б» и «Блочно-модульная котельная МБОУ СОШ № 12, расположенная по адресу: ст. Алексее-Тенгинская, ул. Школьная, 5/2»);

по основному мероприятию № 4 «Строительство сети газораспределения х. Песчаный Тбилисского района Краснодарского края. I этап строительства. Распределительный газопровод высокого давления с установкой ГРПШ № 1 по ул. Выездной. Распределительные газопроводы низкого давления» на сумму 27,6 тыс. руб. (на оплату услуг по техническому обслуживанию сетей газораспределения х. Песчаный);

по основному мероприятию № 5 «Строительство сети газораспределения х. Веревкин Тбилисского района Краснодарского края. II этап строительства. Распределительный газопровод высокого давления. Распределительные газопроводы низкого давления» на сумму 391,2 тыс. руб. (на оплату услуг контроля за строительством сетей газоснабжения по объекту: Строительство сети газораспределения х. Веревкин Тбилисского района Краснодарского края. II этап строительства Распределительный газопровод высокого давления. Договор от 02.08.2023 г. № ТФ 5.3 – 62/18 – 70/23);

по основному мероприятию № 6 «Субсидии в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг» МУП «Тепловые сети» на сумму 2 983,5 тыс. руб. (в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 22.03.2022 г. № 249 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг»).

Финансирование данного мероприятия осуществляется за счет средств местного бюджета, в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, предупреждения банкротства и восстановления платежеспособности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования Тбилисский район, с учетом заключения рабочей группы администрации муниципального образования Тбилисский район от 15.09.2023 г. по результатам проведенной проверки обоснованности предоставления отчетных данных муниципального унитарного предприятия «Тепловые сети» Тбилисского района на получение субсидии за 7 месяцев 2023 г. (предоставлена копия заключения рабочей группы администрации муниципального образования Тбилисский район).

добавлено основное мероприятие № 8 «Строительство объекта «Подводящий газопровод высокого давления и распределительный газопровод низкого давления хутор Чернобабов Тбилисского района Краснодарского края» и предусмотрено финансирование в общей сумме 8 344,7 тыс. руб., в том числе:

на строительство объекта подводящего газопровода высокого давления и распределительного газопровода низкого давления хутор Чернобабов Тбилисского района Краснодарского края в сумме 8 294,7 тыс. руб. Для осуществления вышеназванных работ заключен муниципальный контракт с ООО «Стройклимат» от 04.09.2023 г. № 081830002192300004600001;

на передачу полномочий по организации газоснабжения населения хутора Чернобабов Нововладимировского сельского поселения Тбилисского района в сумме 50,0 тыс. руб. (соглашение от 03.07.2023 г. о передаче полномочий по решению вопросов местного значения Нововладимировского сельского поселения Тбилисского района в части организации в границах Нововладимировского сельского поселения Тбилисского района газоснабжения населения хутора Чернобабов);

6.3. Изменения по объемам финансирования Программы соответствуют ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 20.09.2023 г. № 321 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21.12.2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение Совета);

6.4. Вместе с тем, контрольно – счетной палатой муниципального образования Тбилисский район в ходе проведения экспертно - аналитического мероприятия установлены нарушения и замечания:

1. В нарушение пункта 6 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 6 статьи 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тбилисский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 27.04.2023 г. № 279 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 30.09.2016 г. № 152 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тбилисский район» (далее – Положение о бюджетном процессе) не внесены изменения в Программу в срок до 16.09.2023 г. и до 24.10.2023 г.

В соответствии с пунктом 6 статьи 23 Положения о бюджетном процессе муниципальные программы должны быть приведены в соответствие с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (внесения изменений в решение о бюджете).

2. В нарушение пункта 2.2.3 раздела 2 Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Тбилисский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 26.12.2017 г. № 1310 (далее – Порядок № 1310) в разделе 3 «Перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы» отсутствует краткое описание основных мероприятий № 5 - № 8.

Данное нарушение устранено в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

3. В Перечне основных мероприятий Программы (Приложение 2) установлено некорректное отражение объема финансирования в части внесения изменений:

по основному мероприятию № 4 - за 2023 год и по пункту № 4.1 – по итоговой строке;

по основному мероприятию № 5 - за 2024 год.

Данные неточности устранены в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

4. Следует отметить об отсутствии внесения изменений в паспорт Программы в приложение 1 «Целевые показатели муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности». Целевые показатели должны количественно характеризовать ход реализации, достижение целей и решение задач муниципальной программы.

На 2023 год предусмотрены следующие значения целевых показателей (приложение 1 к Программе):

пункт 1.6 «Протяженность построенных газопроводов» – 0 км.;

пункт 1.7 «Рост уровня газификации населенных пунктов (х. Песчаный)» – 60,8 %.

Значения показателей на 2024 - 2025 год по всем целевым показателям предусмотрены на уровне 2023 года.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия внесены изменения в паспорт Программы по следующим значениям целевых показателей (приложение 1 к Программе):

пункт 1.6 «Протяженность построенных газопроводов»:

на 2023 год - 2,3 км.;

на 2024 год – 14,6;

на 2025 год – 0.

пункт 1.7 «Рост уровня газификации населенных пунктов (х. Песчаный)»:

на 2023 год – 66,0 %;

на 2024 год – 71,0 %;

на 2025 год – 71,0 %.

7. Выводы:

7.1. По результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления установлены нарушения Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тбилисский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 27.04.2023 г. № 279 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 30.09.2016 г. № 152 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тбилисский район» (далее – Положение о бюджетном процессе):

в соответствии с пунктом 6 статьи 23 Положения о бюджетном процессе муниципальные программы должны быть приведены в соответствие с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (внесения изменений в решение о бюджете).

Координатором Программы (администрация муниципального образования Тбилисский район (от имени которой выступает отдел по ЖКХ, транспорту и связи управления по ЖКХ, строительству, архитектуре администрации муниципального образования Тбилисский район) дважды своевременно не внесены изменения в Программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» после внесения изменений:

в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 16.06.2023 г. № 298 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21.12.2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 24.07.2023 г. № 302 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21.12.2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Вышеуказанные нарушения будут отражены в отчете контрольно-счетной палаты за 2023 год в соответствии с Классификатором нарушений, утверждённым Президиумом Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края от 12.12.2017 г., одобренный с внесенными изменениями и дополнениями Конференцией Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края 26.05.2023 г. по пункту 1.1.20.1к «Нарушение сроков утверждения муниципальных программ» раздела 1. «Нарушения при формировании и исполнении бюджетов»;

7.2. Пояснительная записка, представленная к проверке, не отражает обоснованность вносимых изменений в мероприятия Программы, в следствие чего, возникла необходимость запрашивать дополнительные документы и пояснения по вносимым изменениям.

С учетом изложенного предлагается следующее:

за допущенное нарушение Положения о бюджетном процессе и подготовку Пояснительной записки привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за подготовку проекта постановления (представить копии соответствующих документов);

7.3. Рассмотренный проект постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 31.10.2014 г. № 1026 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», соответствует решению Совета;

7.4. Также полагаем необходимым отметить неоднократное нарушение положений бюджетного процесса координатором Программы.